

Finanse Komunalne

KWARTALNIK REGIONALNYCH IZB OBRACHUNKOWYCH

BUDŻET

PODATKI I OPŁATY LOKALNE

RECENJE I OMÓWIENIA

1

(282)

styczeń–
marzec
2025

www.czasopisma.wolterskluwer.pl



Wolters Kluwer

W KIERUNKU NEUTRALNOŚCI KLIMATYCZNEJ

ADMINISTRACJA PUBLICZNA WOBEC NOWYCH TECHNOLOGII

W kierunku neutralności klimatycznej

redakcja naukowa Jerzy Korczak

XIV KRAKOWSKO-WROCŁAWSKIE
SPOTKANIE NAUKOWE ADMINISTRATYWISTÓW

 Wolters Kluwer

W książce omówiono wpływ nowych technologii na administrację publiczną – zarówno w kontekście ich oddziaływania na społeczeństwo, jak i na funkcjonowanie państwa i stosunki międzynarodowe.

Prezentowano działania podejmowane przez organy administracji na rzecz transformacji energetycznej i neutralności klimatycznej stanowiące przedmiot orzecznictwa sądów europejskich i krajowych.

Autorzy poruszają m.in. takie tematy, jak:

- neutralność klimatyczna a sztuczna inteligencja,
- zagospodarowanie i pozyskiwanie energii z biomasy – problemy administracyjnoprawne,

- pomoc społeczna dla osób znajdujących się w sytuacji ubóstwa energetycznego,
- dylematy planowania i zagospodarowania przestrzennego,
- nowe technologie w branży transportowej.

Publikacja prezentuje dorobek XIV Krakowsko-Wrocławskiego Spotkania Naukowego Administratywistów. Wzięli w nim udział pracownicy naukowcy i doktoranci Katedry Prawa Administracyjnego UJ oraz Instytutu Nauk Administracyjnych UWr.

Opracowanie przeznaczone jest dla pracowników naukowo-dydaktycznych, a także przedstawicieli administracji samorządowej i rządowej. Zainteresuje również praktyków prawa administracyjnego: adwokatów, sędziów i radców prawnych.

 Wolters Kluwer

ZAMÓW KSIĄŻKĘ Z RABATEM 20% W KSIĘGARNI PROFINFO.PL
W FORMULARZU ZAMÓWIENIA WPISZ KOD: WKCZA20

Finanse Komunalne

KWARTALNIK REGIONALNYCH IZB OBRACHUNKOWYCH

7
(282)

styczeń–
marzec
2025

www.czasopisma.wolterskluwer.pl



Wolters Kluwer

REDAKTOR NACZELNY „Finansów Komunalnych”:

prof. dr hab. Mirosław Stec

KOLEGIUM REDAKCYJNE „Finansów Komunalnych”:

Luiza Budner-Iwanicka (prezes RIO w Gdańsku), Tadeusz Dobek, dr Ryszard Paweł Krawczyk (prezes RIO w Łodzi), Dariusz Renczyński (prezes RIO w Białymstoku), dr Zbigniew K. Wójcik (prezes RIO w Rzeszowie)

SEKRETARZ REDAKCJI „Finansów Komunalnych”:

Klaudia Szawłowska (tel. +48 662 224 361, klaudia.szawlowska@wolterskluwer.com)

REDAKTOR PROWADZĄCY „Finansów Komunalnych”:

Katarzyna Bojarska (tel. +48 668 618 561, katarzyna.bojarska@wolterskluwer.com)

REDAKTOR JĘZYKA ANGIELSKIEGO „Finansów Komunalnych”:

Roman Wojtasz

RADA NAUKOWO-PROGRAMOWA „Finansów Komunalnych”:

prof. UŁ dr hab. Andrzej Borowicz, prof. dr hab. Teresa Dębowska-Romanowska,
prof. dr hab. Leonard Etel, prof. dr hab. Jerzy Małecki, prof. dr hab. Marek Mazurkiewicz,
Elżbieta Suchocka-Roguska, prof. dr hab. Krzysztof Surówka,
prezes RIO w Poznaniu Grażyna Wróblewska

Za publikację na łamach „Finansów Komunalnych” Autor otrzymuje 40 pkt.
(zgodnie z załącznikiem do komunikatu Ministra Nauki z 5.01.2024 r.
w sprawie wykazu czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji
międzynarodowych, wydanego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z 20.07.2018 r.
– Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, Dz.U. z 2024 r. poz. 1571)

Czasopismo jest indeksowane w bazie ICI Journals Master List za rok 2023 (ICV 2023 = 61.40)

Czasopismo „Finanse Komunalne” jest ujęte w międzynarodowej bazie European Reference Index for the Humanities and Social Sciences (ERIH+) oraz indeksowane w bazie BazEkon.

Wersję pierwotną (referencyjną) czasopisma stanowi wydanie papierowe.

© for „Finanse Komunalne” All rights reserved



WYDAWCA:

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
www.wolterskluwer.pl

Dyrektor Działu Publikacji Periodycznych:

Klaudia Szawłowska, klaudia.szawlowska@wolterskluwer.com

Sekretariat: czasopisma@wolterskluwer.pl

<http://www.czasopisma.wolterskluwer.pl/finanse-komunalne>

Sprzedaż i prenumerata:

Księgarnia internetowa Wolters Kluwer Polska www.Profinfo.pl – tel. +48 732 122 863
lub infolinia 801 044 545, e-mail: PL-prenumerata@wolterskluwer.com
Ruch – tel. 22 693 70 00 lub 801 800 803, Kolporter – tel. 801 40 40 44,
GLM – tel. +48 504 914 773, Garmond – tel. 22 837 30 08

Skład i łamanie: A.P. GRAF Paweł Sieńko, Warszawa

Nakład 450 egz.



Finanse Komunalne

ARTYKUŁY

Mariola Lemonnier

Wpłaty korekcyjno-wyrównawcze w samorządach terytorialnych we Francji.
Zarys problematyki 7

BUDŻET

Renáta Pakšiová, Mirosław Czekaj, Katarzyna Trzpiola

System raportowania finansowego samorządów miejskich o statusie stolicy państwa
na przykładzie Warszawy oraz Bratysławy w kontekście krajowych i międzynarodowych
standardów raportowania finansowego sektora publicznego 18

PODATKI I OPŁATY LOKALNE

Bogumił Pahl, Marcin Radziłowicz

Podmiotowość podatkowopravna nadleśnictw w podatku od nieruchomości..... 40

Edyta Sygut

Czy już czas na opłatę turystyczną?..... 51

Michał Kiedrzynek

Przesłanki ustalenia wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego – część 2
(art. 72 ust. 3 pkt 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami) 61

VARIA

Marta Romańska

Prawo pierwokupu i zakaz wydawania decyzji o warunkach zabudowy
jako szczególne instrumenty służące osiągnięciu celu rewitalizacji 71

RECENZJE I OMÓWIENIA

Aneta Kaźmierska-Patrzyzna

Recenzja publikacji Darii Daneckiej i Wojciecha Radeckiego „Odpowiedzialność
prawna organów publicznych oraz przedsiębiorców zajmujących się odpadami”,
Warszawa 2024, ss. 605 82

Indeks autorów publikacji w „Finansach Komunalnych” w 2023 r. 86

Indeks rzeczowy publikacji w „Finansach Komunalnych” w 2023 r. 87

Recenzentami „Finansów Komunalnych” w 2024 r. byli:

prof. Piotr Korzeniowski (Uniwersytet Łódzki), prof. Iwona Kowalska (Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie), Prof. Katarzyna Małyś-Sulińska (Uniwersytet Jagielloński, Kraków), prof. Krystyna Piotrowska-Marczak (Uniwersytet Łódzki), prof. Bogumił Pahl (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie), prof. Marta Romańska (Uniwersytet Jagielloński w Krakowie), prof. Marlena Sakowska-Baryła (Uniwersytet Łódzki).

WARUNKI PRZYJMOWANIA TEKSTÓW DO DRUKU

Redakcja przyjmuje teksty oryginalne o objętości 10–40 tys. znaków, z wyraźnie zaznaczonym tytułem, podziałem na podrozdziały, podsumowaniem, przypisami, krótką notką o autorze oraz adresem e-mailowym. Materiały większe lub mniejsze albo już publikowane wymagają osobnej zgody redakcji. Tekst należy zaopatrzyć w **abstrakt w języku polskim**, o objętości nie większej niż 500 znaków, oraz w **słowa kluczowe**. Należy także dołączyć **bibliografię załącznikową**, podać **informację o źródłach finansowania** (np. z grantu), **numer ORCID autora**, a w przypadku **współautorstwa – podać procent wkładu w publikację**. Autor może zaproponować tłumaczenie na język angielski tytułu tekstu, słów kluczowych oraz abstraktu. Przypisy powinny być opracowane w tradycyjny sposób – na dole strony. Materiały wraz z danymi autora (stanowisko, adres, numer telefonu) i ewentualnym listem polecającym prosimy przysyłać pocztą elektroniczną na adres sekretarza redakcji: klaudia.szawlowska@wolterskluwer.com. Przekazując tekst do redakcji, autor przenosi na Wydawcę wyłączne prawo do jego publikacji.

Autor ponosi odpowiedzialność za aktualny stan prawny treści utworu, przywoływanych przepisów, orzecznictwa i doktryny. Redakcja zastrzega sobie prawo skracania tekstów, zmiany tytułów, śródtytułów oraz poprawek merytorycznych i stylistycznych, również w wersji angielskiej. Materiałów niezamówionych nie zwracamy. Warunkiem publikacji artykułu jest odesłanie podpisanej umowy do Wydawnictwa.

Za artykuły opublikowane w „Finansach Komunalnych” są wypłacane honoraria autorskie.

Nadesłane do Redakcji artykuły naukowe są recenzowane. Podstawowe informacje dotyczące dwumiesięcznika „Finanse Komunalne” są dostępne na stronie <https://www.wolterskluwer.com/pl-pl/solutions/czasopisma/finanse-komunalne>, natomiast zasady recenzowania tekstów oraz wymagania dla autorów dotyczące *ghostwritingu* są dostępne na stronie <https://www.wolterskluwer.com/pl-pl/solutions/informacje/dla-autorow>.

Redakcja

Municipal Finance

ARTICLES

Mariola Lemonnier

Adjustment and equalization payments in local authorities in France.

Outline of the issues 7

BUDGET

Renáta Pakšiová, Mirosław Czekaj, Katarzyna Trzpiola

Financial reporting system of municipal authorities with the status of the state capital using the example of Warsaw and Bratislava in the context of national and international public sector financial reporting standards..... 18

LOCAL TAXES AND CHARGES

Bogumił Pahl, Marcin Radziłowicz

Forest districts as taxable persons for property tax 40

Edyta Sygut

Is it now time for a tourism fee? 51

Michał Kiedrzynek

Premises for determining the amount of the annual fee for perpetual usufruct – Part 2

(Article 72, para. 3, item 3 of the Act on Real Property Management)..... 61

VARIA

Marta Romańska

The pre-emptive right and the prohibition of issuing decisions on outline planning permission as special instruments for achieving the objective of revitalization..... 71

REVIEWS AND OVERVIEWS

Aneta Kaźmierska-Patrzyzna

Review of the publication by Daria Danecka and Wojciech Radecki, 'Legal liability of public authorities and entrepreneurs dealing with waste,' Warsaw 2024, pp. 605 82

Index of authors of publications in 'Municipal Finance' in 2023 86

Index of publications in 'Municipal Finance' in 2023 87

The (peer) reviewers of „Municipal Finance” for 2024 included the following persons:

prof. Piotr Korzeniowski (University of Łódź), prof. Iwona Kowalska (Warsaw University of Life Sciences, Poland), prof. Katarzyna Małysa-Sulińska (Jagiellonian University in Kraków, Poland), prof. Krystyna Piotrowska-Marczak (University of Łódź, Poland), prof. Bogumił Pahl (University of Warmia and Mazury in Olsztyn, Poland), prof. Marta Romańska (Jagiellonian University in Kraków, Poland), prof. Marlena Sakowska-Baryła (University of Łódź, Poland).

CONDITIONS OF ACCEPTING ARTICLES FOR PUBLICATION

The editors of 'Municipal Finance' accept original articles of a length of 10,000–40,000 characters with a clearly marked title, a split into sub-chapters, a summary, footnotes, a brief note about the author and his e-mail address. Longer or shorter materials or materials that have already been published require separate consent from the editors. The article should include an **abstract in Polish** of a size of no longer than 500 characters, as well as **keywords**. Authors should also attach a **bibliography**, provide **information about the sources of funding** (e.g. from a grant), the **author's ORCID number** and, in the case of co-authorship, the **percentage contribution to the publication should be given**. The author may propose a translation of the article's title, keywords and an abstract into English. Footnotes should be prepared in the traditional manner – at the bottom of the page. We would ask that the materials with the author's details (position, address, telephone number) and possibly letter of reference are sent to the managing editor, klaudia.szawlowska@wolterskluwer.com. By sending the article to the editorial office, the author transfers the exclusive right of publication to the Publisher. The author is responsible for the correct application of the current legal status, case law and legal doctrine in his article. The editors reserve the right to shorten articles, change titles, headings and make substantive and stylistic corrections, including in the English version. We do not return materials that have not been ordered. The publication of the article is conditional on the signed contract being sent to the Publisher. Royalties are paid for articles published in 'Municipal Finance'. Academic articles submitted to the Editorial Office are reviewed. General information on the "Municipal Finance" bimonthly is available at <https://www.wolterskluwer.com/pl-pl/solutions/czasopisma/municipal-finance>, while the principles of reviewing articles and requirements of authors regarding ghostwriting are available at <https://www.wolterskluwer.com/pl-pl/solutions/informacje/dla-autorow>.

The editors.

Mariola Lemonnier

doktor habilitowana prawa polskiego i prawa francuskiego,
Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet Łódzki
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3277-9568>

Wpłaty korekcyjno-wyrównawcze w samorządach terytorialnych we Francji. Zarys problematyki

Słowa kluczowe: wpłaty wyrównawcze, prawo francuskie, prawo finansów samorządowych

Wpłaty korekcyjno-wyrównawcze służą równoważeniu poziomu finansowania jednostek samorządu terytorialnego przez samorządy znajdujące się w lepszej sytuacji finansowej poprzez sumy wpłacane do budżetu państwa na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego i są zjawiskiem dyskutowanym nie tylko w Polsce. Jest to tzw. mechanizm poziomej redystrybucji dochodów jednostek samorządu terytorialnego, który funkcjonuje także w innych krajach Unii Europejskiej. Interesujące jest zatem prześledzenie ewolucji tego systemu w kraju, który ma podobną tradycję prawną jak Polska. Artykuł dotyczy teorii i praktyki mechanizmu redystrybucji dochodów samorządu terytorialnego we Francji i przedstawia problematykę francuskich finansów samorządowych oraz władz samorządowych, które ciągle zmagają się z problemem środków finansowych przeznaczonych do wyrównania poziomu finansowania samorządów i ich związków.

1. Podstawowe determinanty systemu wpłat korekcyjno-wyrównawczych we Francji

Od czasu nowelizacji Konstytucji Republiki Francuskiej z 28.03.2003 r.¹ autonomia finansowa władz samorządowych została wpisana w art. 72–2 Konstytucji². Ten przepis umożli-

qu'elle détermine. Les recettes fiscales et les autres ressources propres des collectivités territoriales représentent, pour chaque catégorie de collectivités, une part déterminante de l'ensemble de leurs ressources. La loi organique fixe les conditions dans lesquelles cette règle est mise en oeuvre. Tout transfert de compétences entre l'Etat et les collectivités territoriales s'accompagne de l'attribution de ressources équivalentes à celles qui étaient consacrées à leur exercice. Toute création ou extension de compétences ayant pour conséquence d'augmenter les dépenses des collectivités territoriales est accompagnée de ressources déterminées par la loi. La loi prévoit des dispositifs de péréquation destinés à favoriser l'égalité entre les collectivités territoriales». W tłumaczeniu własnym: Samorządy terytorialne korzystają z zasobów, którymi mogą swobodnie dysponować na warunkach określonych przez prawo. Mogą otrzymywać całość lub część wpływów z wszelkiego rodzaju podatków. Ustawa może upoważnić je do ustalania podstawy i stawki w określonych przez siebie granicach. Dochody podatkowe i inne zasoby własne samorządu terytorialnego

¹ Loi constitutionnelle n°2003–276 du 28 mars 2003 relative à l'organisation décentralisée de la République (1). JORF n°75, 29 mars 2003.

² Konstytucja Republiki Francuskiej została promulgowana w JORF z 5 października 1958 r. Art. 72–2. «Les collectivités territoriales bénéficient de ressources dont elles peuvent disposer librement dans les conditions fixées par la loi. Elles peuvent recevoir tout ou partie du produit des impositions de toutes natures. La loi peut les autoriser à en fixer l'assiette et le taux dans les limites