

**AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO
DOTYCZĄCE
ŚWIADCZEŃ RODZINNYCH
ORAZ WSPIERANIA RODZINY
I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ**

Przewodnik z wzorami

Jakub Wilk

**AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO
DOTYCZĄCE
ŚWIADCZEŃ RODZINNYCH
ORAZ WSPIERANIA RODZINY
I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ**

Przewodnik z wzorami

Jakub Wilk



Wolters Kluwer

WARSZAWA 2022

Stan prawny na 1 stycznia 2022 r.

Wydawca
Anna Kubuj-Kacperek

Redaktor prowadzący
Paulina Ambroży

Opracowanie redakcyjne
Agata Czuj

Projekt okładek serii
Wojtek Janikowski, Przemek Dębowski



Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujemy prawo i własność
Więcej na www.legalnakultura.pl
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2022

ISBN 978-83-8286-123-5

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 728 313 462
e-mail: PL-ksiazki@wolterskluwer.com

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wstęp	13
I. CZĘŚĆ OGÓLNA	15
Rozdział 1	
Pojęcie aktu prawa miejscowego i jego pozycja w systemie źródeł prawa	17
Rozdział 2	
Ogłoszenie, <i>vacatio legis</i> i wejście w życie aktu prawa miejscowego	27
Rozdział 3	
Obowiązywanie aktów prawa miejscowego	33
Rozdział 4	
Technika prawodawcza stosowana przy stanowieniu aktów prawa miejscowego	41
Rozdział 5	
Podstawy prawne do stanowienia aktów prawa miejscowego w ustawie o świadczeniach rodzinnych oraz wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	49
II. CZĘŚĆ SZCZEGÓLNA	51
Rozdział 6	
Uchwała w sprawie podniesienia kwot dodatków do zasiłku rodzinnego	53

Rozdział 7

Uchwała w sprawie ustanowienia gminnej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka	59
---	----

Rozdział 8

Uchwała w sprawie ustanowienia gminnych świadczeń na rzecz rodziny	64
---	----

Rozdział 9

Uchwała w sprawie podniesienia wysokości świadczeń pieniężnych na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej oraz w rodzinnym domu dziecka, a także wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka	74
--	----

Rozdział 10

Uchwała w sprawie określenia szczegółowych warunków ponoszenia opłaty za pobyt w wyodrębnionej części organizacyjnej placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego	87
--	----

Rozdział 11

Uchwała w sprawie zwiększenia wysokości środków finansowych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz wysokości środków finansowych na bieżące funkcjonowanie placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego	90
--	----

Rozdział 12

Uchwała w sprawie podniesienia wysokości pomocy dla osób usamodzielnianych	97
---	----

Rozdział 13

Uchwała w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej	103
--	-----

III. WZORY	111
-------------------------	-----

1. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 15a u.s.r.	113
---	-----

2. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 22a ust. 1 i 3 u.ś.r.	115
3. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 22b ust. 1 i 2 u.ś.r.	117
4. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 91 u.w.r.	120
5. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 104 ust. 2 u.w.r.	122
6. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 114 ust. 2 u.w.r.	124
7. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 153 w związku z art. 91 u.w.r.	127
8. Wzór uchwały podejmowanej na podstawie art. 194 ust. 2 u.w.r.	129
Wykaz powołanej literatury	131
Wykaz powołanych orzeczeń	134

Wykaz skrótów

Akty prawne

Konstytucja RP	– ustawa z 2.04.1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm. i sprost.)
k.p.a.	– ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)
k.r.o.	– ustawa z 25.02.1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1359)
rozporządzenie nr 883/2004	– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z 29.04.2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz.Urz. UE L 166 z 30.04.2004 r., s. 1 ze zm.)
r.s.u.p.w.	– rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z 25.04.2005 r. w sprawie sposobu ustalania progu wsparcia dochodowego rodzin (Dz.U. Nr 80, poz. 700)
r.w.d.r.	– rozporządzenie Rady Ministrów z 13.08.2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz.U. poz. 1481)
u.m.w.p.	– ustawa z 10.10.2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2020 r. poz. 2207)
u.o.a.n.	– ustawa z 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

u.p.d.o.f.	– ustawa z 26.07.1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1128 ze zm.)
u.p.p.w.d.	– ustawa z 11.02.2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. z 2019 r. poz. 2407 ze zm.)
u.p.s.n.	– ustawa z 26.10.1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz.U. z 2018 r. poz. 969)
u.p.z.p.	– ustawa z 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.)
u.RM	– ustawa z 8.08.1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2021 r. poz. 178 ze zm.)
u.s.g.	– ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559)
u.s.o.	– ustawa z 7.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2021 r. poz. 1915)
u.s.p.	– ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 528)
u.ś.r.	– ustawa z 28.11.2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 111 ze zm.)
u.w.r.	– ustawa z 9.06.2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2022 r. poz. 447)
Z.t.p.	– załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20.06.2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283)

Obwieszczenia w dziennikach urzędowych

obwieszczenie z 2018 r.	– obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 23.03.2018 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej (M.P. poz. 326).
-------------------------	--

- obwieszczenie z 2021 r.
- obwieszczenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z 10.03.2021 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej (M.P. poz. 282)

Czasopisma

- FK
- NZS
- PiP
- PL
- PS
- ST
- Finanse Komunalne
 - Nowe Zeszyty Samorządowe
 - Państwo i Prawo
 - Przegląd Legislacyjny
 - Przegląd Sejmowy
 - Samorząd Terytorialny

Wstęp

Ustawa o świadczeniach rodzinnych oraz ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej umożliwiają wprowadzanie w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego odmiennych norm dotyczących udzielania świadczeń regulowanych tymi ustawami oraz – w przypadku drugiej ze wskazanych ustaw – ponoszenia regulowanej w niej odpłatności. Odmienności dotyczyć mogą tylko niektórych świadczeń oraz opłat, i tylko w ograniczonym zakresie, niemniej organy stanowiące gmin i powiatów posiadają kompetencje prawodawcze umożliwiające dostosowywanie wskazanych ustawowo zagadnień do warunków lokalnych poprzez wydawanie aktów prawa miejscowego.

Wszystkie kompetencje prawodawcze delegowane do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego dotyczą kwestii wiążących się z koniecznością uwzględnienia możliwości finansowych jednostki samorządu terytorialnego. Niektóre z nich mają charakter fakultatywny i są wykorzystywane wtedy, gdy organ prawodawczy uzna, że jednostka samorządu terytorialnego ma możliwości, aby przyznawać jakieś świadczenie albo przyznać je w wysokości wyższej niż ustawowe minimum. Inne kompetencje prawodawcze obligują organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do tego, aby ustanowił akt prawa miejscowego dookreślający zasady, na jakich ponoszona będzie odpłatność mająca kompensować poniesione przez jednostkę samorządu terytorialnego wydatki na udzielane świadczenia. Tym samym uchwały wydane na ich podstawie stanowią niezbędny element współkształtujący stan prawny.

Założeniem opracowania jest kompleksowe przedstawienie podstaw prawnych do stanowienia aktów prawa miejscowego zamieszczonych w ustawie o świadczeniach rodzinnych oraz ustawie o wspieraniu rodziny i systemie

pieczy zastępczej, a także wyjaśnienie, w jaki sposób prawodawca miejscowy może z tych upoważnień korzystać. Tekst podzielony został na dwie części – ogólną i szczególną. W pierwszej poruszono tematykę stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie, w jakim może być ona przydatna dla prawodawców miejscowych, realizujących kompetencje prawodawcze wynikające ze wskazanych ustaw. Ta część może być również pomocna przy stanowieniu innych aktów prawa miejscowego. W drugiej przedstawione zostały kolejno ustawowe przepisy kompetencyjne do stanowienia aktów prawa miejscowego zamieszczone w obu omawianych ustawach. W komentarzu do tych przepisów uwaga zwrócona została przede wszystkim na zakres dyskrecjonalności prawodawcy przy podejmowaniu regulacji. Uwzględnione przy tym zostały zarówno praktyka prawodawcza, jak i stanowiska orzecznictwa i literatury.

Przyjęty schemat rozważań jest tożsamy z pierwszym *Przewodnikiem z wzorami*, który obejmował *Akty prawa miejscowego dotyczące pomocy społecznej*. Część ogólna książki stanowi zatem zaktualizowaną i dostosowaną do problematyki stanowienia prawa miejscowego na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wersję tamtej publikacji.

Całość została przygotowana w taki sposób, aby możliwe było zapoznanie się z kompleksowym opisem uprawnień w zakresie stanowienia prawa miejscowego na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ale jednocześnie, by każdy z punktów części szczególnej mógł być czytany niezależnie i niósł – z uwzględnieniem części ogólnej – praktyczną pomoc przy uchwalaniu konkretnych aktów prawa miejscowego.

Publikacja adresowana jest przede wszystkim do praktyków (stąd zamieszczone w niej wzory uchwał), choć starano się, by spełniała również standardy pozwalające na zachęcenie do lektury także osoby, które prawodawstwem miejscowym i prawem dotyczącym świadczeń rodzinnych i wspierania rodziny oraz systemem pieczy zastępczej zajmują się od strony naukowej.

Wrocław, grudzień 2021 r.

Jakub Wilk